

# 蓬江区发展先进（装备）制造业 工作纲要（2014-2020年）

为贯彻落实市委、市政府加快先进装备制造业发展，实施“东提西进、同城共融”的战略部署，加快提升我区先进（装备）制造业规模与质量，积极推动新一轮七年大发展，确保完成市下达的发展目标和工作任务，特制定本工作纲要。

## 一、总体要求

我区先进（装备）制造业初具规模，2013年实现规模以上工业总产值288.2亿元，占全区规模以上工业总产值比例达44.39%；同时，我区先进（装备）制造业具备蓄势迸发的良好基础，江门先进制造业江沙示范园区等优质产业载体建设加快推进，摩托车及零配件、光通讯和视像装备两大龙头产业的集聚态势日渐显现，以数控机床为代表的高端智能装备等新兴产业较快成长。随着江顺大桥、江门大道、广中江高速、广佛江珠城轨等重大交通基础设施的加快建设和“三区一市”发展战略的逐步深入实施，我区在广佛肇和珠中江两大经济圈，特别是在全市的区位优势将更加凸显，资源要素流动效率也将显著提升，这对我区承接珠三角发达地区先进（装备）制造业产业转移并进一步提升先进（装备）制造业发展速度具有重要积极意义。“十二五”和“十三五”期间，全区需以大力发展先进（装备）制造业为“优二”的重点方向，以统筹整合存量资源为优

先策略，以引进培育新兴产业为突破方向，以技术创新和质量品牌建设为关键抓手，以产城融合联动为重要支撑，大力培育龙头骨干企业，推动企业改造升级，促进产业平台扩能增效，实现重大项目建设突破，形成产城融合振兴局面，打造江门市内规模最大、集聚度最高、经济效益突出的先进（装备）制造业优质基地。

## **二、发展目标**

到 2016 年，全区规模以上先进（装备）制造业产值达到 430 亿元，2014-2016 年年均增长 14.5%。摩托车产业转型升级初见成效；光通讯和视像装备产业基地初步形成；重点行业的产业链有效延伸，形成关键零部件本地配套为主的格局；初步构建起覆盖行业类别的先进（装备）制造技术服务体系。

到 2020 年，全区规模以上先进（装备）制造业实现产值 830 亿元，2017-2020 年年均增长 18%，2014-2020 年年均增长 16.5%。摩托车产业初步实现振兴；光通讯和视像装备产业基地基本实现达产；重点行业的产业链较为完整，系统集成能力和本地配套协作水平明显提升；创新能力进一步提高，基本形成产学研用相结合的先进装备制造创新体系。

加大先进（装备）制造业企业培育力度，规模以上先进（装备）制造业企业数量年均增长 15%。

## **三、发展重点**

### **（一）加快发展重点产业**

摩托车及零配件业，依托现有产业集群优势和大长江等整

车企业的带动，努力提升产品附加值和企业盈利能力，加强关键技术研发，提升自主品牌影响力，加大技术改造力度，进一步拓展国内和国际市场，加强公共服务平台建设，重点培育大排量摩托车、电动摩托车等新领域产品，努力建成国际一流、国内领先的摩托车制造高地。

光通讯和视像装备产业，以海信基地为核心，促进海信宽带尽早达产，推动海信电子尽快启动二期建设，加快海信空调及模塑、钣金的建成投产，推动冰箱及洗衣机项目、海信配套项目尽快开工建设，依托海信基地加强产业链建设，大力引进产业配套商，逐步提高海信基地的本地配套率。

## **（二）引进培育新兴行业**

智能制造装备业，重点培育发展高速高精雕铣数控机床及加工中心、伺服系统、智能机器人、智能仪器仪表、智能美容美发设备、自动包装设备等产品。

## **（三）壮大提升基础行业**

五金机械业，围绕提升各类加工机械技术和智能化水平，重点发展金属切削成形机械、食品机械、木工机械、纺织机械、造纸机械、印刷机械、塑料加工机械等。

重要基础件和新材料产业，重点发展各类基础件、锻件、密封件、齿轮、轴承、通用及专用模具、关键和特殊零部件制造；积极发展磁性材料、改性工程塑料、水溶性新材料的研发与制备。

## **（四）完善配套服务行业**

生产性流通行业，积极引入新业态、新模式，重点发展第三方物流、供应链业务外包、物流信息服务、电子商务等业务。

研究开发和智力支持服务类行业，重点发展技术研发、产品设计、工程总包和系统控制、检验检测、服务外包、全责绩效服务、管理咨询、人才培养、培训等业务；大力推行标准化服务，支持企业、行业协会开展认证和使用标识等服务。

#### 四、五大行动

##### （一）龙头企业培育行动。

一是以大长江集团为龙头，壮大摩托车整车及零配件装备制造基地。积极研究在滨江新区以北的棠下镇区域（广中江高速以北）规划建设先进装备制造业（摩托车）产业园区（占地面积约2000亩）的问题，引导大长江、王野等企业整体搬迁或者引进新的整车及零部件企业进驻，把该园区发展为国内领先、世界一流的先进装备制造业（摩托车）产业园区。大长江集团围绕技术创新和高端产品研发制造，建设全国最有影响力的大排量摩托车、新型专用摩托车制造企业。研究出台相关扶持政策，支持王野、珠峰、华日、迪豪、宝德等摩托车企业做大做强。引导企业对高端、休闲、重型摩托市场需求的重视，推动我区摩托车整车企业向新能源摩托车等新领域拓展。

到2016年，全区摩托车工业总产值为180亿元，到2020年，全区摩托车工业总产值为280亿元，新培育年销售超10万辆的全国知名摩托车品牌2个，年销售超20万辆的全国知名摩托车品牌1个。

二是以广东海信为龙头，发展光通讯和视像装备生产基地。推动海信电子、海信宽带、海信通信已建成投产的项目尽快启动二期建设，加快在建项目的建成投产，推动海信冰箱及洗衣机项目尽快开工建设，加快海信集团保密手机项目的落户进度。依托广东海信项目，大力引进平板电视、空调、冰箱及洗衣机等产品的配套商，丰富上下游产业链，促进我区光通讯和视像装备产业集群做大做强。

到2016年，海信（广东）信息产业园实现工业产值150亿元，到2020年，实现工业产值400亿元。

三是以广东科杰机械自动化有限公司为龙头，做大智能制造装备产业。扶持广东科杰机械自动化有限公司做大做强，促进科杰高速高精雕铣数控系统关键技术研发。加快甜的电器项目建设，加大扶持蒙德电气、科业电机、力丰电机等智能数控及自动化控制设备生产企业发展工业机器人、自动包装设备的技术工艺，力促本地智能装备骨干企业做大做强，推动智能装备制造产业进一步发展。引进自动化成套生产线、智能控制系统等数控机床与基础制造装备，关键基础零部件、元器件及通用部件，集成施工装备等智能专用装备项目。支持智能制造企业建设各级企业技术中心、工程中心、重点实验室、工程实验室等创新平台。

四是以康师傅食品工业园、天地壹号饮料股份有限公司为龙头，优化健康食品产业，推动智能装备应用示范产业发展。助推康师傅食品工业园及天地壹号饮料股份有限公司发展，扩

大生产规模；发展方便食品、旅游食品、保健食品、儿童食品、绿色食品等新型食品制造业及配套产业；推广智能装备应用于传统产业；发展专业园区，鼓励园区内健康食品企业大力应用智能装备产业，发挥专业园区的聚集效应，推动蓬江区传统产业升级；支持智能装备应用企业建设各级企业技术中心、工程中心、重点实验室、工程实验室等创新平台，完善以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的自主创新体系，提升技术创新能力。

## **（二）企业改造升级行动。**

**一是推动设备更新。**支持摩托车及零配件、五金卫浴、化工制品、食品、玻璃灯饰等传统产业企业淘汰老旧设备，引进和购置先进设备，提升整体装备水平。引入国内领先的装备制造厂商，按企业实际需求提供个性化生产装备。

**二是推动智能化改造。**鼓励企业使用柔性自动化生产装配线、大型控制系统、数控机床等自动化、数字化、网络化、智能化制造设备。

**三是推进公共服务平台建设。**加快“珠西智谷”规划建设。以争取成为全市创建珠三角国家自主创新示范区的重要载体为目标，把“珠西智谷”建设为江门市产业城市融合的重要综合体，承载江门市产业转型和城市升级先行的重要任务。重点为摩托车制造、健康食品等重点产业服务，如知识密集型服务业、互联网和物联网产业、文化创意设计服务业、金融服务业等。整合相关资源，重点加快为我区产业提供共性技术开发、试验

检测、质量认证、电子商务、信息服务、资源综合利用、人才培养、第三方中介组织等公共服务平台的建设和升级改造。推进广东工业设计城江门基地等重点在建公共服务平台加快建设进度。

**四是实施重点技改项目“绿色通道”机制。**建立高效的区、镇（街）联动工作机制。加强重点项目库的建设管理，及时掌握项目建设进度及存在问题，纳入蓬江区重点建设项目统一服务管理，区项目协调办公室重点跟踪，全程服务。

**五是鼓励上市公司增资扩产。**集中资源重点推进上市或准备上市企业超亿元的增资扩产项目。鼓励金融、土地、电力、人才、科技等生产要素优先支持上市公司，最大限度满足上市公司增资扩产生产要素需求，促进募投项目顺利在蓬江地区落实。抓好上市公司增资扩产项目的服务。按照“培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的要求，加强分类指导，推动我区企业通过上市融资加大增资扩产投入，加快企业发展。

**六是出台落实相关措施。**建立区领导联系重点技改项目制度，制定详细工作方案，加大工作力度，着力解决技改项目建设过程中存在的主要问题，确保重点项目落地、开工、建设和投产。加大用地支持，优先支持投资1亿元以上重点技术改造、增资扩产项目，鼓励企业充分利用已有的场地进行技术改造，允许和鼓励企业将老厂区用地纳入“三旧”改造范围；减少环评审批前置条件，简化环评审批手续。

2015年，全区工业技术改造投资达10亿元以上，同比增长50%左右，工业企业全员劳动生产率达19.5万元/人；2016年，全区工业技术改造投资达13亿元以上，同比增长30%左右，工业企业全员劳动生产率达20万元/人；2017-2020年，工业技术改造投资年均增长25%左右，至2020年达110亿元以上。

### **（三）产业平台扩能增效行动。**

认真落实“七个一”措施，推动江沙示范园区扩能增效。

**一是清理一批土地（项目）。**本着“依法清理、逐级负责、分类处置、限期完成”的原则，开展闲置土地清理处置专项行动，对闲置土地、已供地未动工和未按合同约定时间进行开工、建设、投产的企业进行逐项排查、逐一分析、分类逐宗处理。

**二是规划“一张蓝图”。**2015年底前编制园区发展规划，以适当错位为原则，优化调整产业结构，明确园区产业发展定位及发展目标，推动园区融合提质、协同发展。

**三是配建一套标准设施。**根据园区功能及产业定位，以匹配互动为导向，以适度超前为原则，加快园区基础配套设施标准化建设，促进产业与城市功能融合、空间整合，形成“以产促城，以城兴产，产城融合”的发展局面。

**四是推行“一条龙”服务。**将“便民、规范、高效、廉洁”作为园区服务的宗旨，推行园区“一条龙”服务机制。承接一批市级下放审批权限，下放和取消一批行政审批事项，建立并落实“禁限清单、监管清单、标准化清单”三单管理。

**五是建设一批重点项目。**立足园区的实际情况，紧紧围绕

重点产业，加快建成一批、引入一批，快速做大工业产业规模，促进产业集聚发展。

**六是打造一支专业队伍。**合理配备人员，加强招商人员和园区管理队伍的建设，形成组织架构科学、管理体制完善、有战斗力的专业队伍。

**七是实施一套考核办法。**对照东部三区一市核心园区的考核办法，细化考核内容，落实工作机制，对园区实施考核，确保园区扩能增效的各项措施落到实处。

到 2016 年，形成基础设施、配套设施与产业基本匹配，主导产业初具规模，用地效益明显改善，政务环境高效，承载能力和辐射带动能力明显增强，闲置土地初步清理，扩能增效成果明显的发展态势。园区工业总产值达到 240 亿元。到 2020 年，形成主导产业上规模、土地利用高效率、基础配套完善、服务体系健全，闲置土地基本清理，扩能增效成果显著的发展态势，园区工业总产值达到 1000 亿元。

#### **（四）重大项目突破行动。**

**一是创新招商方式，强化招商联动。**继续实行以商引商，开展智慧招商，探索打包招商，加强与招商中介合作，加强招商宣传，提高影响力。加强重大项目推进协调，加强部门联动，积极争取政策支持，做好土地和规划服务工作，建设专业园区。优化政务环境，提高政务部门服务意识，优化和加快重大项目建设审批程序，贯彻落实国家、省、市帮扶企业一系列的政策措施，优化招商服务。

**二是明确主攻方向，开展产业链招商。**围绕我区先进制造业发展规划，开展产业链招商。重点通过海信、大长江等龙头企业，引进充实上下游配套项目，提高本地配套率，形成汽车摩托车及其零部件、智能制造产业链。同时，积极推动健康食品、五金制品、精细化工等传统产业的转型升级，以及培育创新金融、科技信息、物联网、云计算、大数据等信息产业的新型业态和现代物流配套，引进关键性项目，完善产业链，打造高端产业集群。

**三是加快平台建设，形成专业园区。**重点抓好江沙示范园区、先进装备制造业（摩托车）产业园区等重点产业园区规划建设，提升我区对重大项目的承载能力，积极引入优质项目，建设先进装备制造业产业基地。形成产业特色鲜明，产业集聚发展、基础设施完善的先进制造业专业园区。

重点引进世界 500 强、央企、境内外大型企业、行业龙头企业等优质项目，每年引进一批重大项目。每年引进 2 个 10 亿元以上项目，先进（装备）制造业项目占全部项目比例提高，先进制造业项目个体规模逐年提高。

### **（五）产城融合振兴行动。**

以交通先行，优化高快速路、区域交通干线、城市道路、产业园区配套设施建设，促进区域内产业与城市的空间融合。重点推进江沙示范园区与滨江新城的融合发展，以江沙示范园区智能装备、健康食品的主导产业作为城市发展基础和支撑，带动滨江新城的规划建设，形成“以产促城，以城兴产，产城

融合”产城相互促进的发展格局，增强滨江新城发展的可持续性。

**一是深化综合交通体系建设。**优化我区综合交通规划，加快区域内路网及枢纽一体化规划建设，完善高速公路网络，配合构建我市东部区域快速路网主骨架，加快轨道交通建设，合理布局客货枢纽站场，构筑畅达高效的现代化综合客货运交通体系，以交通一体化带动产城融合。

**二是强化城市道路网建设。**改善我区高速公路出入口与城市干道接驳能力，优化城市干道路网结构，加快纵横干线建设和快速化改造，为产业园区与综合城市服务区集聚发展奠定基础。

**三是大力实施公交一体化。**加大政策扶持力度，持续推进公交优先发展；加快公交专用道网建设，提高公交运行效率；落实公交站场用地，解决公交站场不足等制约公交发展的瓶颈问题；优化城乡客运线网，加强公交互联；配合研究规划绿色、环保的中运量公交系统。

**四是稳步推进园区配套基础设施建设。**加快推进生活垃圾、污水、工业危废处理及公园设施建设，改善园区发展环境；加快推进园区管道燃气设施建设；大力推进园区公共租赁住房的配套建设，为引进园区人才和就业人员创造条件；结合侨乡岭南建筑文化，建设低碳生态园区；开通“绿色通道”，为园区高效建设提供便利。

**五是规划建设龙舟山风景区。**按照“统一规划、统筹开发、

分步实施，属地建设、属地管理”的原则，于2015年内研究制定龙舟山风景区建设行动方案，推进大地园林化，城市建公园，公园建城市，构建市域公园体系。

到2020年，通过加快江沙示范园区产业发展，新增就业人口超过5万人，有效带动滨江新城住房、汽车、日用品等消费；通过完善滨江新城配套设施，吸引更多就业人群。

## **五、政策支持**

### **（一）强化资源保障。**

全面梳理全区土地利用情况，配合市有关部门做好闲置土地和低效产业用地处置工作，优先用于支持先进（装备）制造业发展，重点配置推动江沙示范园区、先进装备制造业（摩托车）产业园区规划建设。每年建立和发布年度重大项目计划，对重大项目计划内的产业新建项目和技术改造项目，优先安排年度土地规模和计划指标、污染物排放总量指标。鼓励企业在原址上“零增地”增资扩产和技改项目进行的改扩建工程。

### **（二）优化金融服务。**

培育先进（装备）制造企业上市，策划建立中小微企业金融创新试验区。完善信用体系建设，切实降低融资成本。引入先进（装备）制造产业基金融资方式，以股权投资为主，兼顾以奖代补等方式，引导金融机构、企业和社会资金加大投入，重点支持先进（装备）制造业项目落地。为先进（装备）制造企业的设立、动产抵押登记、注册商标专用权质权登记提供便利服务。

### **（三）降低企业经营成本。**

建立先进（装备）制造业收费目录清单制度，清单之外一律不得收费。依托有条件的大型骨干企业建立技术服务中心，推广先进适用技术和装备共享、专有技术有偿使用、专有发明所有人收益分享的机制。强化行业协会在信息获取、大宗物资采购、营销系统建设方面的作用，组织引进外部资源供给，建立统一营销平台，促成企业联合采购和联合销售。

### **（四）加强科技创新。**

积极配合实施“江门创造计划”。进一步加大科技投入，组织实施一批突出行业关键技术的科技计划项目。深化产学研结合，重点建设一批装备制造业重大产业创新平台、新型研发机构、技术交易机构和面向科技型中小企业的公共创新服务平台。整合金融和科技要素，促进先进（装备）制造业科技投融资、成果转化、产业创新融合发展。加强创新载体建设，重点扶持民营科技园、科技孵化器、创新联盟建设。大力提升企业知识产权创造、保护、运用和管理的水平。

### **（五）完善人才保障措施。**

加大支持力度，加强人才引进、教育培训、创业服务，对在技术创新、成果转化中做出突出贡献、创造重大效益的人才给予支持和奖励。鼓励园区企业推行股权和期权奖励，逐步形成技术、管理等知识要素参与分配的机制。建立先进（装备）制造业专家人才库，强化与中关村等“外脑”联系，依托五邑大学、江门职业技术学院和行业协会、龙头企业，加强先进（装

备) 制造企业与高校和科研院所的产学研合作。

#### **(六) 提高政府服务效能。**

实行“禁限清单、监管清单、标准化清单”三单管理。进一步争取市级审批权限下放。推行网上阳光的、并联的、标准化的审批，规定审批时限，对时限进行问责，对裁量权进行规范。

#### **(七) 提升组织保障能力。**

建立蓬江区先进(装备)制造业发展联席会议制度和五大行动专责小组，推进实施我区先进(装备)制造业规划和行动方案。建立统一的考核机制，区政府将先进(装备)制造业发展目标纳入对各镇(街)综合目标考核范畴。