

江门市蓬江区先进制造业发展“十四五” 规划（2021-2025）

2023年6月

目录

前 言	- 1 -
一、“十三五”我区先进制造业发展基础	- 2 -
(一) 发展成效	- 2 -
(二) 存在问题	- 5 -
二、“十四五”时期我区先进制造业发展形势	- 6 -
(一) 面临的机遇	- 6 -
(二) 面临的挑战	- 7 -
三、“十四五”期间我区先进制造业发展总体思路	- 8 -
(一) 指导思想	- 8 -
(二) 基本原则	- 9 -
(三) 编制依据	- 10 -
(四) 主要目标	- 11 -
四、重点产业发展路径	- 14 -
(一) 智能家电	- 15 -
(二) 高端装备制造	- 16 -
(三) 新一代信息技术	- 17 -
(四) 摩托车及零配件	- 19 -
(五) 健康食品	- 20 -
五、产业空间布局	- 21 -
六、发展重点任务	- 23 -
(一) 提升产业链水平，夯实产业基础能力	- 23 -
(二) 扩大开放合作，融入“双循环”新发展格局	- 23 -

(三) 完善创新体系, 增强产业核心竞争力	- 24 -
(四) 加快融合发展, 赋能产业转型升级	- 26 -
(五) 加强品牌建设, 提高产业品质水平	- 27 -
(六) 优化区域布局, 促进产业协同发展	- 28 -
(七) 强化制造业要素供给, 优化营商环境	- 29 -
七、保障措施	- 31 -
(一) 加强党的领导	- 31 -
(二) 加强组织统筹	- 31 -
(三) 加强监测评估	- 32 -

前 言

以习近平同志为核心的党中央指出，制造业是国家经济命脉所系，多次强调要把经济发展着力点放在实体经济上。党的二十大报告提出，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提升经济质量效益和核心竞争力。

先进制造业是相对于传统制造业而言，指制造业不断吸收高新技术成果，并将这些先进制造技术综合应用于制造业产品的研发设计、生产制造、在线检测、营销服务和管理的全过程，实现信息化、自动化、智能化、柔性化、生态化生产，取得很好经济收益和市场效果的制造业总称。党的二十大报告提出要加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育若干世界级先进制造业集群，促使制造企业积极转型升级，以抢占未来发展的战略制高点。

一、“十三五”规划期间我区先进制造业发展基础

随着粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区，以及前海、横琴、南沙三个合作区的建设推进落实，经济发展迎来战略机遇，蓬江区要紧抓这一发展契机，大力发展先进制造业，推动先进制造业实现高质量发展。为此，依据《蓬江区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》等文件，结合蓬江区先进制造业发展实际与先进制造业发展趋势，编制《江门市蓬江区先进制造业发展“十四五”规划（2021-2025）》，提出先进制造业在“十四五”期间的发展方向，实现全区先进制造业实现高质量、跨越式发展。

（一）发展成效

产业规模稳步壮大。截至2021年，全区实现规上工业增加值256.99亿元，总量排全市第2位，同比增长20.6%。2021年，全区先进制造业增加值97.91亿元，占全区规上工业增加值38.1%。全区制造业企业共492家，产值超10亿元的规上工业企业达到11家（不含市供电局，下同）。组织认定市总部企业，现有嘉宝莉、天地壹号、顶益食品、金莱特4家江门市总部工业企业。推动企业上市，十三五期间，我区高正信息、安捷供应链、迪浪科技、道生科技、兴艺数字印刷、华锐铝基板6家企业在新三板上市。

产业链发展不断完善。我区摩托车及零配件产业、健康食品产业配套完善。其中，摩托车及零配件产业已形成集聚效

应,2022 年全区摩托车整车企业 12 家,摩托车规模以上配套企业 42 家,拥有豪爵、豪天、火鸟和豪江等 10 多个摩托车自主品牌。健康食品产业主要位于江沙示范园区,园区 2014 年成功获批为省市共建战略性新兴产业基地(广东省智能制造示范基地)和国家新型工业化示范基地(食品)。康师傅食品工业园共入驻 4 家企业,分别是顶益食品、顶津食品、秉信包装、禾康包装材料,秉信包装和禾康包装主要为顶益食品提供包装配套,食品配套项目一华电新能源站已投产运营,目前为顶益、顶津、兰芳园等园区食品生产企业供汽。

产业发展平台不断扩大。加快产业园扩园工作,拓宽经济发展空间,依托蓬江产业转移园申报产业集聚地,将棠下、杜阮两镇符合条件的建设用地共 597.8687 公顷纳入产业集聚地。目前正在加紧推进先行启动区的规划建设、征地等前期工作。一是配合市编制先行启动区产业规划;二是出台《江门大型产业集聚区蓬江片区建设工作领导机制工作方案》,成立工作领导小组并下设 4 个工作专班,统筹推进落实各项工作任务;三是确定重点发展智能家电、新一代电子信息、高端装备(激光与增材制造)三大产业布局,成功申报省特色产业园(健康食品、智能家电);四是推动基础设施建设,完成先行启动区西区土地平整 900 亩。

创新活力显著增强。“十三五”期间,全面贯彻落实创新驱动发展战略。2020 年全区国家级高新技术企业增至 399 家,

是“十二五”期末的 9 倍，排名全市前列。全区研究与试验发展(R&D)经费投入占地区生产总值比例从 2015 年的 2.17%提升至 2020 年的 2.54%。全区通过市级以上科技部门立项的项目超过 500 项，共有 14 项优秀科技成果获得江门市政府通报。引导创新驱动发展战略向纵深推进，出台《蓬江区高新技术企业培育发展暂行办法》，编制《江门市蓬江区促进科技创新发展扶持办法》，充分发挥资金撬动效应，引导企业加强自主核心技术攻关。2020 年全区财政科学技术支出合计达 1.8146 亿元，对比 2015 年 1.5111 亿元增长 20%，有效带动全区各项科技指标增长。

绿色制造升级转型。“十三五”期间，蓬江区深入实施三年环保攻坚战计划，推动化工企业列入国务院城镇人口密集区危化品生产企业搬迁改造名单。绿色化试点示范引领发展，截至 2020 年底，全区共有国家级绿色工厂 3 个，培育国家绿色设计产品 51 个。截至 2020 年，我区成功申报省级以上企业技术中心 15 家，其中国家级企业技术中心 2 家，省级企业技术中心 13 家。

招商引资成效显著。“十三五”期间，我区咬定招商引资工作任务不放松，重点围绕高端装备制造、新一代信息技术、健康食品等产业实施精准招商，“十三五”期间，全区赴大湾区发达城市开展招商超 210 次，举办各类招商活动 75 场。累计新引进亿元以上项目 73 个，计划总投资 372 亿元。其中，新引

进亿元以上项目动工 44 个，计划总投资 256 亿元。全力推动重点项目加快建设，“十三五”期间江粉高科技产业园、兰芳园、美心食品、松铃摩托、海目星激光已顺利投产，迪浪大数据产业园、万洋众创城、中铁建湾西总部基地项目相继开工建设。

（二）存在问题

龙头企业带动力不足。蓬江 10 亿元以上骨干企业仅 11 家，难以形成龙头企业带动、中小企业配套发展的产业链生态。新兴产业更缺乏具有地域影响和行业影响的龙头企业，引入的产业链不长，对上下游企业的带动力有限，对集聚引入新型产业项目的号召力不强。

产业发展载体空间不足。目前蓬江产业转移工业园区是蓬江区主要的产业载体，但园区配套不健全、层次偏低，亟需进一步优化提升；此外，辖区内村级工业园区散乱分布，转型升级难度较大。由于载体空间受限，招商项目数量和总量较低，难以为产业发展提供充足增量。

创新驱动发展水平不高。全区能有效支撑支柱产业发展和在国内有重大影响的创新平台较少，目前还没有国家级的企业研发中心，市级研发机构仍处于技术升级与推广转化的较低层次。制造业发展层次不高，大部分企业以技术引进、技术购买、代工生产为主，产品处于价值链低端环节，自主创新能力与意愿不强。缺乏产学研方面高层次领军人才，创新合作的成果转化能力还不够强。

服务供给体系有待完善。全区生产性服务业尚未形成门类齐全、服务专业、优质高效的本地供给体系。以装备制造业为例，我区缺乏原材料、零配件的批发采购市场，物流供应链配套设施、金融服务、公共服务平台等产业配套，企业信息成本、融资成本、物流成本、商务成本相对较高；生产性服务业对先进制造业的融合程度较低，支撑力度明显不足。

二、“十四五”时期我区先进制造业发展形势

（一）面临的机遇

国内国际“双循环”新格局的机遇。面对复杂的国际环境变化，党中央提出要构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。国内循环中，要加深“新基建”战略部署，巩固传统产业优势，布局战略性新兴产业，激发国内消费需求；国际循环中，要更好地参与国际分工、拓展国际市场，带动国内产业链和价值链在国际经济体系中不断攀升。面对“双循环”新格局构建机遇，蓬江区制造业需用好国内、国际两种资源和市场，持续提升创新能力和制造实力，扎实巩固先进制造业产业链建设，依托“新基建”突破成果支撑先进制造业的智能化、数字化转型升级，打好产业链现代化攻坚战。

新一轮产业变革引领新风向，国家、省、市关注制造业高质量发展。近年来我国大力实施“制造强国”战略，加强产业基础能力建设，提升产业链供应链现代化水平，着力推进我国从制造大国迈向制造强国。广东省着力培育20个产业集群，加

快建设现代产业体系，打造产业高质量发展典范。《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》中的 20 个战略性新兴产业集群，及《江门市先进制造业发展“十四五”规划》中，重点发展、重点培育、做优做强的产业均涵盖了蓬江区重点发展的“3+2”产业集群产业。蓬江区应紧抓这一重要机遇，大力发展智能家电、高端装备制造、新一代信息技术等三大战略性新兴产业，抓好摩托车及零配件、健康食品等两大优势特色产业转型升级，着力构建促进我区高质量发展的先进制造业产业体系。

粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”驱动及横琴、前海、南沙三个合作区建设的契机。粤港澳大湾区作为我国经济发展最强、开放程度最高、创新能力最突出、领军企业最多的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确要将粤港澳大湾区建设成为充满活力的世界级城市群、具有全球影响力的国际科技创新中心、“一带一路”建设的重要支撑、内地与港澳深度合作示范区、宜居宜业宜游的优质生活圈。国家大力支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区及横琴、前海、南沙三个合作区，发挥示范引领和辐射带动作用。纵深推进双区建设、高水平建设三大平台，为蓬江区营造了千载难逢的产业发展历史新契机。

（二）面临的挑战

外部经济发展不确定因素增多。当前，世界形势变化、国

际环境风险挑战上升，我国外部经济的不确定因素增多。中美之间贸易摩擦不断升级，一定程度上影响我国技术进步和产业升级的步伐。同时，受新冠肺炎疫情疫情影响，企业发展外部压力加大，部分企业面临原材料价格上涨、产品运输受阻和运价上升等问题。对于外贸依存度较高的蓬江区而言，经济持续稳定发展面临着极大挑战。

产业结构转型升级压力仍然较大。蓬江区过去几年经济经历增长阶段的转换，经济增长速度放缓，经济下行的压力增大。

“十四五”时期，我国进入碳排放强度（即单位 GDP 碳排放）下降攻坚期、2030 年前实现“碳达峰”的窗口期、能耗“双控”的强力推进期，环保整治倒逼产业转型，大量中小企业受到影响，减产搬迁现象比较普遍。

与周边珠三角城市的竞争压力较大。蓬江区处于粤港澳大湾区核心地带，有利于与各中心城市开展对接合作。但辩证来看，正因为临近广州、深圳等大城市，优质要素更容易向大城市集中，削弱了蓬江区对前沿技术产业、重大科技项目、顶尖人才的集聚能力，蓬江区的地缘条件又弱于更前沿的珠海、佛山、东莞等地，在承接广州、深圳、香港、澳门的资源外溢上，还处于第二梯队，导致蓬江区产业转型升级步伐迟滞。

三、“十四五”期间我区先进制造业发展总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻

党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于实施制造强国战略重要论述和决策部署，以及对广东重要讲话和重要批示指示精神，认真落实省委、省政府工作部署，市委、市政府“1+6+3”工作安排和区委工作要求，牢固树立新发展理念，着力推动高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，充分发挥蓬江区作为江门市中心城区的综合优势，推动先进制造业实现高质量发展，为江门打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户作出蓬江贡献。

（二）基本原则

坚持创新驱动。实施创新驱动发展战略，完善区域协同创新体系，全面深化改革，推动重点领域和关键环节改革取得新突破，释放改革红利，促进各类要素优化配置，集聚创新资源，提升产业的发展质量，建设珠江西岸地区具有竞争力的创新发展区域。

坚持协调发展。实施区域协调发展战略，加强政策协调和规划衔接，优化镇街产业布局，统筹蓬江产业发展资源，不断增强发展的整体性。

坚持绿色发展。大力推进生态文明建设，大力引进科技含量高、能源消耗及污染排放的高新技术产业，推动形成绿色低碳的生产模式，创造宜居宜业的提供良好生态环境。

坚持开放合作。以“一带一路”建设、粤港澳大湾区合作为重点，构建开放型经济新体制，建设粤港澳合作发展特色平

台，加强与华侨华人合作交流，加快培育开放发展、协同创新的竞争新优势。

坚持共享发展。坚持以人民为中心的发展理念，通过推动产业发展，提高经济发展质量和效益，不断满足人民日益增长的物质文化需要，提高群众的获得感、幸福感、安全感，使发展成果更多、更公平惠及在蓬江生活就业的广大人民。

（三）编制依据

1. 相关法律、法规、规章

《中华人民共和国产品质量法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》《国家高端装备制造业标准化试点管理暂行规定》《道路机动车辆生产企业及产品准入管理办法》等有关法律法规。

2. 相关规划

《中国制造 2025》《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《广东省发展新一代电子信息战略性新兴产业集群行动方案》《广东省发展智能家电战略性新兴产业集群行动方

案》《广东省发展现代农业与食品战略性支柱产业集群行动方案》《广东省发展高端装备制造战略性支柱产业集群行动方案》《中共江门市委关于制定江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《江门市先进制造业发展“十四五”规划》等。

（四）主要目标

到 2025 年，制造业经济效益、创新能力、数字化水平显著提升，新兴产业成为支柱产业，特色产业优势更加凸显，产业结构更加优化，制造业整体实力不断提升。

——**规模实力迈上新台阶**。制造业综合实力明显提升，占 GDP 比重基本稳定，增长潜力充分发挥，产业结构更加优化，在质量效益明显提升的基础上实现制造业持续健康发展。稳链、补链、强链、控链工作取得新进展，产业基础高级化、产业链现代化水平进一步提高，确保产业链供应链稳定安全，培育一批具有竞争力的先进制造业集群。到 2025 年，制造业增加值占 GDP 比重提高到 33%，制造业增加值占地区 GDP 比重目标为 33%（按全区制造业增加值占规上工业增加值的 80% 计算，规上工业增加值占 GDP 比重需超 40%，达到全省平均水平），先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 40%。

——**创新驱动获得新突破**。创新要素进一步集聚，制造业研发投入规模和强度不断提升，壮大创新型企业集群，培育若

干国家级和省级制造业创新中心、企业技术中心等创新载体，攻克重点行业领域“卡脖子”问题取得明显进展。制造业创新发展环境进一步优化，技术创新中介服务发展、知识产权保护、征信体系建设、人才队伍培育取得新成效。到 2025 年，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 65%，省级及以上科技创新平台数量达 104 个；研发经费经费（R&D）占全区国内生产总值比重达到或超过全国、全省、全市平均水平。“十四五”期间，工业技改投资年均增长不低于 15%。

——质量效益发展取得新提升。制造业产品质量水平和品牌影响力进一步提升，加快产品实现向品牌化、标准化转变，形成一批国内外有影响力的行业标准。到 2025 年，规上工业全员劳动生产率达到 24 万元/人，累计获中国质量奖、提名奖或广东省政府质量奖、提名奖及江门市政府质量奖达到 8 个。

——融合发展形成新优势。重点行业数字化、网络化、智能化发展水平和工业互联网应用水平不断提高，争取实现规上工业企业应用工业互联网实施数字化转型全覆盖，围绕重点行业打造一批特色产业集群数字化转型试点，建立完善的工业互联网安全保障体系，打造一批 5G 应用示范标杆。到 2025 年，应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量达到 150 家。

——绿色可持续发展迈入新阶段。全市制造业能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量进一步

下降，生产方式绿色转型成效显著。“十四五”期间，全区规模以上工业企业单位增加值能耗逐年下降。

——**开放合作取得新成效**。全区制造业“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力不断提高，吸引一批重点优质制造业企业和项目布局，制造业对外投资结构不断优化，重点优势产业生产基地提质发展，以高水平对外开放打造制造业国际合作和竞争新优势，促进国内国际双循环发展。到2025年，高新技术产品出口值占全市出口值的比重在10%以上，制造业实际使用外商直接投资额占全市实际使用外商直接投资额的比重在40%以上。

表 1 蓬江区先进制造业发展“十四五”规划目标表

指标类型	具体指标	单位	2025年	负责部门	指标属性
产业规模	制造业增加值占地区GDP比重	%	33 (按全区制造业增加值占规上工业增加值的80%计算，规上工业增加值占GDP比重需超40%，达到全省平均水平)	区经济促进局	预期性
	先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重	%	40	区经济促进局	预期性

指标类型	具体指标	单位	2025年	负责部门	指标属性
创新发展	规模以上工业企业研发机构覆盖率	%	65	区科学技术局	预期性
	省级以上科技创新平台数量	个	104	区科学技术局	预期性
	研发经费经费(R&D)占全区国内生产总值比重	%	超过全国、全省、全市平均水平	区科学技术局	预期性
	技改投资年均增长	%	不低于15	区经济促进局	预期性
质量效益	规上工业全员劳动生产率	万元/人	24	区经济促进局	预期性
	中国质量奖、提名奖或广东省政府质量奖、提名奖及江门市政府质量奖	个	5	区市场监督管理局	预期性
融合发展	应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业	家	150	区经济促进局	预期性
绿色发展	单位工业增加值能耗	-	逐年下降	区经济促进局	约束性
开放合作	高新技术产品出口值占全区出口值的比重	%	10	区经济促进局	预期性
	制造业实际使用外商直接投资额占全区实际使用外商直接投资额的比重	%	40	区经济促进局	预期性

四、重点产业发展路径

为贯彻落实省培育发展20个战略性新兴产业集群的工作部署、市打造八大战略性新兴产业集群及二十条重点产业链的先进制造业发展体系，蓬江区将立足现有的产业基础及战略性新兴产业的发展趋势，重点发展“3+2”产业集群，即智能家电、高端装备制造、新一代信息技术三大战略性新兴产业和摩托车及零配件、健康食品

两大优势特色产业，下一步将力促重点企业发展上新台阶，发展壮大产业规模，为实现全区经济高质量发展奠定基础。

（一）智能家电

推动智能家电产业集约化高端化发展，以黑色家电、白色家电、小家电、灯饰照明、关键材料及核心零部件等领域为重点，着力打造智能家电全产业链，建设全国一流的智能家电制造城市。

以海信空调、海信电子为龙头，进一步在关键材料、智能小家电等领域补链、强链，培育发展智能家电产业集群。加快引进气凝胶等关键材料和磁控管、风机、传感器等领域龙头企业，填补上游缺失环节。推进传统家电智能化升级，重点发展智能家用空调器、智能化厨房小家电、灯饰照明等产品。依托现有家电产品门类较为齐全的优势，充分利用人工智能、物联网、5G网络等新一代信息技术，推动传统家电、小家电实现数字化、智能化转型。支持家电企业实施智能制造，建设智能工厂、数字化车间。推进家电绿色供应链发展，建设一批家电的绿色产品、绿色工厂、绿色园区，在家电制造领域形成具有示范和推广价值的通用解决方案。

专栏 1 智能家电产业集群发展目标与重点发展目录

一、发展目标

力争至 2025 年，规上工业总产值超 400 亿元，5 年年均增长 17.5%。

二、重点发展目录

专栏 1 智能家电产业集群发展目标与重点发展目录

（一）智能黑色家电

——智能黑色家电：面向 AIoT(人工智能物联网)应用的智能电视机、4K/8K 超高清视频显示、电声器材。

（二）智能白色家电

——智能白色家电：智能家用空调器、智能冰箱（柜）、智能洗衣机。

（三）小家电

——小家电：电风扇、搅拌机/榨汁机、空气净化器/加湿器。

（四）灯饰照明

——灯饰照明：智能照明、应急照明。

（五）智能厨卫电器

——智能厨卫电器：厨房大家电、智能卫浴家电、厨房小家电、新型家用电器。

（六）核心零部件

——核心零部件：变频压缩机、精密变频马达（电机）、高效蒸发器、高效冷凝器、液晶显示器（面板）、磁控管、精密注塑件、智能控制器、智能传感器（连接器）等零部件及配件。

（二）高端装备制造

以海目星（江门）、科杰技术为重点企业，着力提升激光装备和数控机床发展水平，做大做强现有优势企业，引进产业链各环节优质企业，延伸产业链。巩固提升轴承、压缩机、齿轮、模具等零部件的发展优势，加快引入导轨、刀具、伺服电机等项目，完善上游环节。完善食品专用装备、包装设备、农林机械设备等薄弱环节。积极往下游延伸，围绕电子信息、汽

车制造等领域，加强高端装备推广应用。

专栏 2 高端装备制造业发展目标与重点发展目录

一、发展目标

力争至 2025 年，规上工业总产值超 200 亿元，5 年年均增长 23%。

二、重点发展目录

（一）高端数控机床及零部件

——高端数控机床及零部件：数控系统、主轴、导轨、刀具、轴承、丝杆、齿轮等零部件；精密数控磨床、超精密数控金属切割机床、数控光整加工机床。

（二）激光与增材制造

——激光与增材制造：光纤激光器、半导体激光器、钣金加工件等关键零部件；激光切割机、激光焊接机、激光打标机等设备。

（三）工业机器人及零部件

——工业机器人及零部件：工业机器人、减速器、控制器、传感器。

（三）新一代信息技术

以海信电子、海信宽带、江粉高科技、稻兴科技、华龙膜材、亿都半导体为重点企业，围绕我区骨干企业上下游产业链配套企业，引导现有企业加快发展、吸引配套企业落户，大力发展新一代信息技术产业。着力提升依托电子材料、电子元器件等上中游的现有产业基础，继续做大基板材料、玻璃基板、新型显示器件、光电子器件、电线电缆及新一代通信设备等优势领域。积极引进行业龙头企业，提升上游的半导体材料、光通信材料等电子材料制造能力，加快发展集成电路、传感器及敏感元件、光电子器件、应用软件及软件服务、移动智能终端、

汽车电子、工控电子等中游薄弱环节，并积极向 5G 通信、大数据、云计算、工业互联网、人工智能、物联网、量子信息、区块链、创意设计等下游高附加值环节延伸。

专栏 3 新一代信息技术产业集群发展目标与重点发展目录

一、发展目标

力争至 2025 年，规上工业总产值超 300 亿元，5 年年均增长 17.1%。

二、重点发展目录

（一）高储能及电子材料

——高储能及电子材料：光学膜片材料（偏光膜片、增光膜片、反射膜片等）

——半导体材料、新型显示面板材料、其他新型电子材料。

（二）电子零部件

——电子零部件：半导体照明器件、电声器件、传感器与敏感元件、电阻电容电感、半导体分立器、电池、印制电路板、新型电子元件、光通信器件。

——新型显示面板：AMOLED、8.5 代 OLED 面板、10.5 代 TFT-LCD 显示器件、11 代超高清新型显示器件。

（三）电子产品制造

——LED 照明领域：LED 照明。

——汽车电子领域：核心汽车电子制造、汽车视听娱乐系统、车载通信系统、倒车影像后视系统等。

——智能可穿戴设备：智能手环、智能手表、学习机等消费类智能可穿戴设备。

——4K/8K 终端：基于国产核心芯片和基础软件的 4K/8K 超高清电视机、超高清摄像机整机、音视频编解码设备、专业监视器等制播设备。

(四) 摩托车及零配件

以大长江集团为龙头，进一步补足、补强现有产业链的关键环节，通过发展大排量燃油摩托车和电动摩托车，延长产业链，壮大摩托车整车及零配件产业集群。一方面，巩固提升燃油摩托车整车制造及零配件产业优势，不断拓展高端、休闲的大排量燃油摩托车产品类型。另一方面，加快布局电动摩托车产业，依托现有摩托车整车制造和新能源电池原材料的优势，支持企业研发创新，推动企业向节能环保型电动摩托车方向发展，大力引进电机、电池、电控等电动摩托车核心零部件项目，补齐上游产业链短板。

专栏 4 摩托车及零配件业发展目标与重点发展目录

一、发展目标

力争至 2025 年，规上工业总产值超 200 亿元，5 年年均增长 6.7%。

二、重点发展目录

(一) 燃油摩托车零配件

——燃油摩托车零配件：减震器、电喷系统、化油器、消声器等摩托车零配件产品。

(二) 燃油摩托车

——燃油摩托车：高端大排量燃油摩托车。

(三) 电动摩托车核心零配件

——电动摩托车核心零配件：摩托车用动力电池、摩托车用电动机、电控系统等。

(四) 电动摩托车

——电动摩托车：城市电动摩托车、休闲电动摩托车以及警务用电动摩托车等。

(五) 充换电设施

——充换电设施：小区充换电站、智能换电柜、智能充电桩等充换电设施。

(六) 摩托车智能网联部件及云平台

专栏 4 摩托车及零配件业发展目标与重点发展目录

——摩托车智能网联部件及云平台，包括：T-BOX. (远程通信终端)、HUD(平视显示系统)、BLIS(盲区信息系统)、智能迎宾系统，基于 AIOT 技术的智能网联云控云平台(SaaS)及其应用。

(五) 健康食品

以顶益食品、天地壹号为重点企业，优化健康食品产业发展。进一步做大做强粮油加工、肉蛋类加工、添加剂等食品领域，积极提升上游的农副产品加工能力，降低企业综合成本，提高产业配套能力，提升食品产业整体规模和效益；充分利用华电冷、热、电三联供产业协同配套优势，巩固扩大方便及速冻食品、饮料和精制茶等领域竞争优势，加快发展烘焙食品，糖果等食品领域，努力填补罐头食品、营养和保健食品等领域空白。加快推进“中央厨房”项目，食品产业协同创新、检验检测认证平台。同时，加大利用侨乡优势，吸引港澳资源食品企业扎根侨乡，打造“蓬江手信”。

专栏 5 健康食品产业集群发展目标与重点发展目录

一、发展目标

力争至 2025 年，规上工业总产值超 200 亿元，5 年年均增长 27.2%。

二、重点发展目录

(一) 食品原材料

——食品添加剂、香精香料：天然色素、甜味剂、咸味剂等。

——烘焙用油脂：起酥油、人造奶油等。

(二) 酒、饮料和精制茶

专栏 5 健康食品产业集群发展目标与重点发展目录

——饮料：植物蛋白/含乳饮料、功能饮料、果菜蔬饮料、茶饮料等绿色健康饮料产品。

（三）休闲方便食品

——休闲方便食品：烘焙食品、凉果蜜饯、糖果、坚果炒货类、冷冻水饺、自热速食等食品。

（四）营养和保健食品

——营养和保健食品：发展益生菌、蛋白粉、维生素等保健食品品类。

（五）调味品

——调味品：复合调味品、方便面调味包、火锅调料、蒸菜调料等。

（六）“中央厨房”

——引进一批预制菜企业，推动种植业和养殖业向标准化、集约化发展，促进农产品加工业由初级加工向精深加工转变。

五、产业空间布局

市委十三届十六次全会提出，要深入推进“园区再造”工程，打造大湾区制造业高质量发展的主战场，形成江门大型产业集聚区北、东、南三大组团。蓬江区作为北组团的重要成员，将积极融入三大组团，主动与新会、台山、鹤山和开平融合发展。

以功能为导向进行分区，按照“东部岛岸联动、西部工业聚集、南部更新提质、北部城乡融合”的城市空间优化战略进行谋划，以江门大型产业集聚区蓬江片区和村级工业园为主要发展载体，借力江门大道，发展片区经济；以荷塘港、高沙港

为中心打造出口加工园区，形成“港、产联动”。同时，按照传统产业与新兴产业协同发展的思路，结合各镇（街）的实际发展情况，以“多点”支撑先进制造业集聚发展，实现全方位优化拓展产业空间，高效合理配置产业资源。

表 2 蓬江区“十四五”先进制造业布局

镇街	产业布局
棠下镇	依托江门大型产业集聚区蓬江片区，重点发展智能家电、高端装备制造、健康食品、新一代信息技术产业集群，发展以区块链技术应用为核心的食品、药品溯源技术，为蓬江名优特产品品牌保驾护航，推进健康食品产业园、智能家电产业园建设。
荷塘镇	利用区位优势，拓展与大湾区其他地区（特别是广、佛）的产业合作，重点发展高端装备制造、新一代信息技术产业集群，依托荷塘港、高沙港，积极发展现代物流业和港口经济，形成港产联动。
杜阮镇	重点发展摩托车及零配件、高端装备制造、智能家电等产业集群，推进预制菜产业园建设。
环市街	重点发展摩托车及零配件、智能家电（小家电）产业集群，发展数字化、智能化、信息化等高质量制造业新模式新业态，升级建设高水平专业市场。
潮连街	积极发展新一代信息技术产业，打造以数字经济为核心的未来产业。大力发展科技创新服务、科技金融服务、工业设计服务等现代服务业，着力打造基金集聚区，为全区发展先进制造业提供资金支持。
白沙街	积极发展城市金融、商贸、文旅、物流、总部经济等都市型产业，优化升级建设专业市场（群）和物流园区网点。

六、发展重点任务

(一) 夯实产业基础，迈向制造业的中高端

紧紧围绕市八大战略性新兴产业集群及二十条重点产业链加速崛起的工作部署，坚持优势产业引领、重大项目带动、重点企业支撑，高标准谋划我区“3+2”产业集群，重点发展智能家电、高端装备制造、新一代信息技术三大战略性新兴产业和摩托车及零配件、健康食品两大优势特色产业，打造有蓬江特色的先进制造业发展体系。深入实施“链长制”，统筹协调资源配置整合，构建“链主企业+骨干企业+高成长企业”的产业生态，坚持补足补强关键环节，进一步做优存量、做大增量，夯实产业基础，协同推进产业全链条发展。

推动专精特新企业发展。深入实施重点企业高质量“倍增计划”，建立重点企业成长监测体系和数据库，推动一批企业实现营业收入倍增。聚焦制造业细分行业领域，打造一批主营业务专注专业、经营管理精细高效、产品服务独具特色、创新能力成果显著的“专精特新”“隐形冠军”企业，并通过提升企业生产服务专业化、经营精细度、品牌知名度和影响力，引导成为“单项冠军”和“行业小巨人”企业。

(二) 扩大开放合作，融入“双循环”新发展格局

构建湾区联动内循环产业链。把握“内外双循环”以及“双区驱动”的发展机遇，加强与大湾区城市产业联动，坚持产业招商、精准招商、以商引商，重点围绕智能家电、新一代信息

技术、高端装备制造、摩托车及零配件、健康食品等重点产业招引大企业、大项目。一方面，加强与广州、佛山家电企业合作，利用好广州南沙港铁路，将本地产品推向全国、推向世界。另一方面，主动对接深圳、珠海等珠江口东岸城市，协同发展高端装备制造业、新一代信息技术等战略性新兴产业。

对接全球化产业链体系建设。把握“内外双循环”、RCEP的发展机遇，以“一带一路”建设为引领，扩充全区工业产品的内外销渠道。加强与发达国家、发达地区的产业关联与合作，主动融入全球化产业链体系，支持龙头企业在海外设立区域总部、销售网络和工程技术中心，吸引国内外制造业企业在蓬江设立公司。加强与港澳对接合作“拼船出海”，支持龙头企业联手港澳资源开展国际产能和装备制造合作，建立全球化生产体系和跨国供应链。开展“走出去”政策宣传推广，组织企业参加省、市、区举办的境外投资推介会及政策宣讲会，有针对性地做好重点投资地区和国家的相关政策法规、技术标准、行业规范、市场准入等信息的收集和发布，为“走出去”企业提供政策支持，提升风险防范能力。

（三）完善创新体系，增强产业核心竞争力

开展核心关键技术攻关。实施高新技术企业提质增量行动，进一步筛选一批未来型、高成长型、细分领域领军企业，作为高新技术企业重点培育对象，纳入高新技术企业培育库，动态跟踪企业发展，针对性地开展培育工作。强化科技企业关键核

心技术攻关，扶持专精特新企业壮大，推进我区高新技术产业高质量发展。加强重点产业科技研发项目支持，支持院士工作站等创新平台建设，鼓励院士团队与本地研发机构合作，加大科技研发投入，推动重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、新型研发机构、科技特派员工作站等创新平台的建设，提升区内企业核心关键技术的创新能力。

加快科技成果转化和产业化。落实江门市创建国家创新型城市实施方案精神，配合市开展珠三角国家科技成果转移转化示范区建设工作，加强与本地高校引导和鼓励我区科技型中小企业向科技研究开发机构和高等院校购买研究开发服务、检验检测服务、大型科学仪器设施共享服务。支持我区科技型企业开展技术开发、技术转让、技术咨询和技术服务，持续推进技术合同认定登记工作，制定并落实我区技术交易扶持政策。鼓励企业对接国内外风投资源，深化金融合作，助推科技成果转化。

主动对接广深港澳创新资源。把握“双区”建设和横琴、前海、南沙三大平台建设的发展机遇，加强与大湾区城市产业联动，主动承接广州、深圳的产业溢出资源，深度参与广深港澳科技创新走廊建设，主动对接广深港澳创新资源，增强高端创新要素吸附能力。大力推进粤港澳科技企业孵化器建设，进一步加强与港澳开展深度合作，更好对接港澳地区科技创新创业资源，为港澳创新创业和港澳科技成果转化提供专业孵化服

务空间。引导企业树立科技创新意识，强化产学研合作，推动产业转型升级，加快融入广深港澳科技创新走廊，学习吸纳其中的先进技术，提高自主创新能力。

（四）加快融合发展，赋能产业转型升级

把握数字经济发展新机遇。促进制造业数字化网络化智能化，加快实施新一轮技术改造，配合上级部门推进智能制造试点示范和机器人应用，大力发展工业互联网，支持蓬江区工业企业“上云上平台”，结合“产业+基金”投融资模式，加速制造业数字化智能化进程。鼓励企业探索应用以区块链技术为核心，开发食品、手信溯源技术，为蓬江名优特产品和品牌保驾护航。促进先进制造业与现代服务业融合发展，大力发展现代金融、研发设计、物流、会展等现代服务业，鼓励制造业企业发展供应链管理服务新模式。强化产业链的补链、延链、强链工作，做大做强产业链的关键环节，提高产业链、供应链的完整性和安全性，推动价值链向高端拓展，推动产业链供应链现代化。鼓励企业探索应用区块链技术，优化生产环节，改善库存管理，提高数据安全性。促进5G产业赋能制造业发展，依托5G加速人工智能技术应用于制造业领域，支持企业打造5G智慧工厂。促进制造业与现代服务业融合发展，积极发展生产性服务业，建设一批工业设计中心，引导研发设计企业与制造企业嵌入式合作。依托腾讯、华为的核心技术优势，重点发展新一

代信息技术、数字经济产业等战略性新兴产业，积极参与广东创建国家数字经济创新发展试验区。

推动制造业绿色发展。加快建设绿色制造体系，鼓励企业开发绿色产品、创建绿色工厂、建立绿色供应链、打造绿色园区，积极推广应用工业节能技术和装备、优秀节能方案。着力推进传统产业绿色化改造，促使主城区危化等行业企业加快搬迁入园，引导电镀、印染、铸造等企业进入专业园区，持续开展清洁生产，大力发展循环经济，推动园区循环化改造，支持工业固废综合利用示范项目建设。

促进制造业与服务业融合发展。提升现代服务业对先进制造业的服务能力，大力发展工业设计、现代物流、商贸会展、信息服务和科创服务等生产性服务业；充分利用珠西会展中心，推进先进制造业与现代物流业、会展业、电子商务等商贸流通业融合发展。推动先进制造业企业实现生产型制造向服务型制造转型，鼓励企业拓展大型及关键设备的在线数据采集、运行分析、故障诊断、系统维护和设备升级等增值服务，为产业链上下游企业提供专业化、系统化制造服务，实现生产型制造向服务型制造转型。

（五）加强品牌建设，提高产业发展质量

构筑质量和可靠性服务体系。推动广大企业建立企业内部质量表彰和奖励制度，开展争创质量管理先进班组和质量标兵活动，鼓励质量工作者争创“五一”劳动奖。鼓励高等院校、

科研院所在我区成立质量创新研究中心、质量创新技术联盟，有针对性地开展企业质量竞争力、质量创新能力等管理项目研究。加快摩托车、激光产业等重点发展领域的先进标准体系建设。配合江门市建立国家级产业计量测试中心，加快建立高等级计量标准，强化量传溯源传导力度和等级，支撑我区的先进装备制造业、小微企业快速发展。广泛开展质量管理体系升级行动。鼓励企业开展各类自愿性认证活动。推动在市场采购、行业管理、行政监管、社会治理等领域广泛采信认证结果。

大力强化蓬江制造品牌建设。大力推动区域商标品牌建设。积极推动开展品牌价值评价和区域品牌价值评价，指导企业开展品牌建设，不断提升“蓬江质造”品牌价值，形成一批质量一流、品牌形象突出、市场价值不断提升的优势企业、区域品牌和产业集群。配合江门市开展出口产品质量提升行动，促进外贸转型升级。深入开展创建各类出口产品质量安全示范区活动，促进相关产业发挥集聚效应、做大做强，推动我区优质产品走出国门，着力打响“蓬江质造”的质量品牌。

（六）落实“园区再造”，优化园区发展格局

深化蓬江产业园扩容提质。高标准规划建设大型产业集聚区蓬江片区，加强与鹤山中欧（江门）中小企业国际合作区联动，选定华丰路以北、南沙港铁路以南、天沙河大道以西、江门大道两侧范围，以及蓬江产业园扩园区域共 6.29 平方公里作为先行启动区。加快整合各园区资源，补齐园区基础配套设施

和公共服务设施短板。

加速构建产城融合新格局。完善园区与主城区的交通网络，优化提升公共交通保障能力和服务水平，着力增强园区物流集散能力，完善园区教育、医疗等配套服务，切实提高园区产城融合水平和高质量发展能力。着力建设高品质的工业园区载体，引导工业集聚发展和产城融合发展。

实施村级工业园升级改造工程。重点抓好荷塘、杜阮工业园改造示范工作，推进荷塘康溪工业园形成可复制可推广的升级改造经验，鼓励和引导社会资本合作主体参与村级工业园升级改造，提高村级工业园升级改造活力，注重连片改造和主题产业园区的建设，促进全区村级工业园提质增效。

（七）强化制造业要素供给，优化营商环境

强化先进制造业土地供给。加强工业用地规范管理，鼓励探索建立与产业关联的差异化土地价格机制，支持工业用地连片收储开发，落实工业厂房开发经营和分割销售管理指导意见，加快闲置土地清理，提高工业用地集约利用效率和综合效益。充分保障工业用地供给，划定“工业用地保护红线”和产业保护区块，并纳入详细规划和严格规定比重，保证工业主导功能，合理确定研发用地。

强化人才支撑保障。完善人才支持政策，鼓励企业培养技能人才，支持企业自建技能人才培训基地。搭建先进制造业人才交流引育平台，深化校地人才供给合作，打通产业需求与人

人才培养供给渠道。深入实施博士博士后引育工程，加强高端装备制造企业博士博士后科研平台建设。深化职称制度改革，实现高技能人才与工程技术人才职业发展贯通。

强化金融财政扶持。 不断提高金融供给能力，加大金融机构引进力度，支持各类基金投向制造领域，优化“政银保”合作模式。深化江澳金融合作，利用好澳门低成本资金，推动制造业企业向境外融资。推动金融机构运用大数据、区块链等技术，提升审贷效率。进一步鼓励银行机构深度应用第三方信用评级成果，建立和完善按企业信用等级提供差异化金融服务的良性机制，创新服务方式，对信用级别高的企业可以考虑旧贷到期给予直接转贷的支持。统筹用好区级工业扶持专项资金，强化对技术改造、总部企业、5G产业发展等方面的扶持力度。

持续优化制造业发展环境。 深化“放管服”改革，深入推进投资承诺制，全面推行“先承诺后审、边建边批”管理模式，实现工程建设项目用地和规划许可“多审合一”。结合“数字政府”改革，加快建设管理要素一张图平台，全力打造全数字化“掌上政府”和“智慧大脑”，提高审批效率，不断加快项目落地建设。不断拓宽“网上申领空白发票、邮寄配送”服务，加强电子税务局、手机APP等办税缴费平台的运行维护和应用管理，扩大全程网上办事项。优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，依法保护民营企业的合法权益。加快推动法人综合库、宏观经济库、经济调节库等三大库的建设，探索建立

制造业企业高质量发展综合评价体系。加快推进先进装备制造业知识产权保护平台等建设，推进线上和线下维权，完善知识产权维权援助和服务体系建设。严格落实公平竞争审查制度，加强反垄断执法监督，维护公平竞争的市场秩序。全面落实减税降费政策，加大政策宣传和解读力度，确保各项减税降费政策落地生根、见实见效。

七、保障措施

（一）加强党的领导

坚持党中央对经济工作集中统一领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局，协调各方，按照党中央决策落实制造业领域重大方针政策、重大改革事项和规划。充分发挥党组织领导核心和政治核心作用，强化各级领导干部意识，抓好干部队伍和优秀人才建设，进一步激发广大干部新时代新担当新作为，增强干部适应新时代发展要求的本领能力，提高规划的执行力度。

（二）加强组织统筹

进一步解放思想、更新观念，加强规划执行的严肃性、纪律性和法制性，加快体制机制改革，探索建立有利于改革开放的容错和激励机制，有利于高质量发展的考核评价体系，有利于落实党委、政府决策部署的人财物保障机制。建立健全重点

项目、财税分析、招商引资、园区建设等联席会议制度，加快推进规划政策落实、专项扶持计划实施、重大项目建设等工作。切实抓好产业发展精细化管理，做好全区产业运行数据、资产、资金、资源等各方面的运行监管与统计。

（三）加强监测评估

建立完善的规划评估机制，加强跟踪监测、检查和评估，开展规划实施情况的中期评价和总结评估，采取实地督查、专题会议研究、第三方评估等方式推动，及时发现规划执行过程中出现的新问题、新情况。根据科技研发、产业技术、国内外政策和市场发展动态等要素，适时研究调整先进制造业发展重点方向，不断完善并跟踪监测规划指标、政策措施，确保“十四五”先进制造业规划各项目标和任务的顺利完成。加强规划实施情况的信息披露，鼓励公众参与监督，切实推进规划实施。